

# 거창군 도 종합감사 결과

우리 도는 도민의 알 권리 보장과 투명한 행정을 실천하기 위하여 2002. 7월부터 「행정감사 결과」를 공개하고 있습니다. 다음 사항은 2007. 11. 7~11. 14까지 거창군에 대하여 실시한 도 종합감사 결과입니다.

## I. 감사개요

☐ 감사유형 : 종합감사

☐ 감사범위 : 2005. 11월부터 2007. 11월까지 군정업무 전반

☐ 조치사항

◇ 행정상 조치 : 130건(시정 71, 주의 59), 현지조치 91건 포함

◇ 재정상 조치 : 2,981백만원(추징 421, 감액 1,757, 회수 73, 기타 730)

◇ 신분상 조치 : 84명(징계 8, 훈·경고 76)

## II. 수범사례

### 1. 핵심 현안사업 군수⇔부서장 협약 체결 추진

- 군수의 군정운영 철학을 담겨 있는 핵심 및 현안사업 집중적 관리
- 사업추진사항 점검체계 개선을 통한 실천력 제고
- 성과에 대한 객관적 평가를 통한 인센티브 부여

### ☐ 시책개요

- 대상사업 : 연도별 중점 및 현안사업('06년 40대사업, '07년 48대사업)
- 선 정 : 부서장 자율선정(1개 이상 핵심 또는 현안사업)
- 성과관리와 평가 - 우수부서(인센티브 제공), 부진부서(개선방안 도출)

이 문서는 한글과컴퓨터 한/글 뷰어 2007로 인쇄한 문서입니다.

한글과컴퓨터 오피스 2007 정품을 구매하시면 보다 향상된 기능을 지원 받을 수 있습니다. (www.haansoft.com)

## □ 추진실적/계획

### ① 협약체결

- 일시·장소 : 2007. 3. 19, 군수실
- 협 약 : 군수 ⇔ 부서장

### ② 평가지표설정 및 운영

- 시 기 : 수시(월 1회)/ 보고회(1회)/ 종합평가(1회)
- 평가기준 : 정량평가(70점)+노력평가(30점)+가점
  - 정량평가 : 목표달성 계량화 가능 주요 성공과제 2개정도
  - 노력평가 : 노력도, 군정비전의 기여도, 업무의 난이도 등

### ③ 추진사항 점검

- 전자문서 시스템활용
  - 전자결재 ⇒ 게시판 ⇒ 군수공약·지시 메시지 ⇒ 48대 현안사업
  - 추진사항 게시 : 월별 추진실적 실과사업소 매월 5일 이내
- 중간보고회
  - 2007. 7. 2 / 추진사항 및 문제점 개선방안 보고 및 토론

### ④ 성과평가

- 거창군업무평가위원회 개최 : 12월 중순
- 우수부서 선정(6개부서), 부진 사업부서 개선 대책 도출

## □ 성과/기대효과

- 군수와 직원간 역량 결집으로 시책과 사업 실천력 제고
- 성과에 따라 인센티브 제공하는 평가제도 한 단계 더 Up-grade
- 중요시책 및 현안사업에 대한 전직원 공감대 형성과 정보공유

## ② 365일 Cyber+체험 농원운영

- 소비자에게는 안전하고 저렴한 농산물 제공
- 농업인에게는 유통비용 해소 등으로 소득을 증대
- 도~농 상생의 Cyber 농원 모델 창출

## □ 시책개요

- 사이버 농원의 차별화
  - 농원 분양 ⇒ 발작물 계약 재배 전환
  - 축제, 체험 기능 ⇒ 365일 상시 체험 운영 방식 전환
- 지역 기업체의 견학 프로그램과의 연계로 차별화 모델 개발

## □ 추진실적/계획

### ① 발작물 계약 재배

- 재배기준 : 수입산(중국산 등) 구별이 어려운 발작물 중심
- 재배작목 : 참깨, 고추, 검정콩 등 10종
- 친환경 농산물 공급 : 농약 잔류검사 후 검사서 첨부 배송
- 재배실적

신청자수	재배면적	생산량	농가소득	비고
337	8,080m <sup>2</sup>	404kg	4,254천원	

### ② 농촌 체험 프로그램

- 운영 : 365일 1개 체험 프로그램 이상 운영
- 체험신청 : 인터넷 접수(<http://www.farm.go.kr>)
- 체험+현장학습 접목 패키지 프로그램 운영
  - 기업체 견학 + 이벤트 + 체험
- 체험유형별 실적 : 전년대비 4배 이상 체험객 및 수익증대  
13개 프로그램 14,756명, 153,747천원

## □ 성과/기대효과

- 농업인의 안정적인 판로개척으로 안정적 소득 증대
- 소비자는 농촌체험과 다양한 볼거리 즐길거리 제공
- 365일 체험행사와 사전 예약으로 남거나 모자람이 없는 각종 비용 절감

## ③ 금원산 자연휴양림 계절별 테마프로그램 개발운영

- 도 소유 금원산 자연휴양림의 관리권이 민간 위탁에서 거창군으로 변경됨에 따라 지역 특성과 관광객의 수요에 부응하고 다시 찾고 싶고 머물고 싶은 휴양림으로 새로운 자리매김 할 수 있도록 4계절 활성화 테마프로그램 개발 운영

## □ 휴양림 개요

- 위치 : 거창군 위천면 상천리 산61-1번지
- 위탁기간 : 3년간('07. 1. 1 ~ '09. 12. 31)
- 면적 : 130ha
- 조성기간 : '92 ~ '94(개장일 : '93. 10. 30)

문서는 한글과컴퓨터 한/글 뷰어 2007로 인쇄한 문서입니다.  
한글과컴퓨터 오피스 2007 정품을 구매하시면 보다 향상된 기능을 지원 받을 수 있습니다. ([www.haansoft.com](http://www.haansoft.com))

- 투 자 액 : 3,613백만원(국비 1,296 도 2,317)
- 수용능력 : 인원 1,300명/일, 차량 400대/일
- 주요시설 : 숲의 집 외 16종

## ☐ 추진실적

구 분	프로그램	행 사 내 용
겨 울 (얼음나라)	얼음조각전시회	·기 간 : '07. 1 ~ 2. 10 ·얼음조각전시(황금돼지) ·얼음 썰매장 설치(2개소)
봄 (새 생명 탄생)	고로쇠축제	·일 시 : '07. 3. 10 ·고로쇠물 시식 및 채취 ·문화예술공원
여 름 (어울림 사랑)	숲속음악회	·기 간 : '07. 7. 21 ~ 8. 15 ·15개팀 음악 및 무용 공연
가을 (트랙터관광)	트랙터체험관광	·기 간 : '07. 9. 1 ~ 10. 31 ·트랙터타고 숲 해설 ·손수건 단풍 물들이기 체험 등

## ☐ 성과/기대효과

- 연접 수송대관광지(국제연극제 개최)와 연계하여 자연과 문화를 결합하는 거창관광 허브 기능 강화
- 계절별 차별화된 프로그램 운영으로 타 자연휴양림으로 경쟁력 확보

## **4 거창군 교육 명품화 사업 추진**

- 비교우위에 있는 교육을 특화, 육성하여 거창의 미래 성장 동력화
- 우수인재 육성을 통한 교육경쟁력 확보로 농촌 활력화 증진

## ☐ 시책 및 추진

### ① 100억원 장학재단 설립 운영

- 설립허가 : ' 05. 12. 16.
- 목표금액 및 연도 : 100억원/2015년
- 모금실적 : 50억원
  - 군민·출향인(20억원 20,000여명 동참), 군 출연금(30억원)
- 장학금 지급 : 75명/129백만원
  - '06년 33명 45백만원/'07년 42명 84백만원

이 문서는 한글과컴퓨터 한/글 뷰어 2007로 인쇄한 문서입니다.

한글과컴퓨터 오피스 2007 정품을 구매하시면 보다 향상된 기능을 지원 받을 수 있습니다. (www.haansoft.com)

## ② 서울대 사범대학과 교육협력 협약 및 추진

- 협약 : '07. 1. 23
- 협약 요지
  - 교육의 균형적 발전을 위한 공동노력(지식 및 정보인프라 공동활용)
  - 학교 수업 내실화를 위한 연구 및 지원 네트워크 형성
  - 서울대학교 사범대학 학생들의 지역사회를 위한 교육 활동
- '07년 서울대 사범대와 교육협력 사항
  - 거창소재 중·고교 교사를 상대로 한 논술기법 강의 : '07. 7. 27
  - 서울대 교수 12명/ 중·고교 교사 69명 참여
  - 서울대 사범대, 『거창군 사이버 멘토링 센터』 개소 및 운영 : '07. 12
  - 서울대 사범대학 9동 206호(교육정보관)/멘토 10명, 멘티 100명
  - 학습지도, 진로지도, 고민상담 등

## □ 성과/기대효과

- 교육 명품화로 지역브랜드 제고 및 외지학생 유입으로 지역경제 활력화
  - 외지학생 700명 유학 (고등학생이 중학생 보다 14% 많음)
  - 매년 160명이상 서울대, 연대, 고대 진학(서울소재 대학 90% 진학)
- 교육 강점을 더 강화하여 인구 제로화 달성의 하나의 축 구축

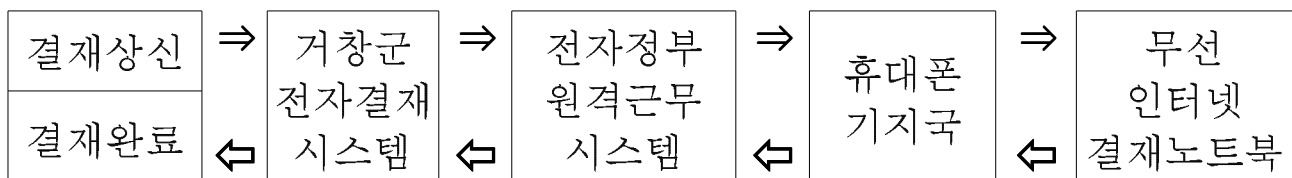
## ⑤ 무선인터넷 결재 및 민원체험단 운영

- 단체장의 정책적 판단이 필요한 시책과 사업을 신속하게 처리하기 위하여 언제 어디서나 전자결재시스템 구축
- 친절교육(책자, 강의 등)을 벗어나 타 기관을 방문 민원인이 되어 체험을 통하여 고객의 마음을 쇼핑하여 불편사항 개선

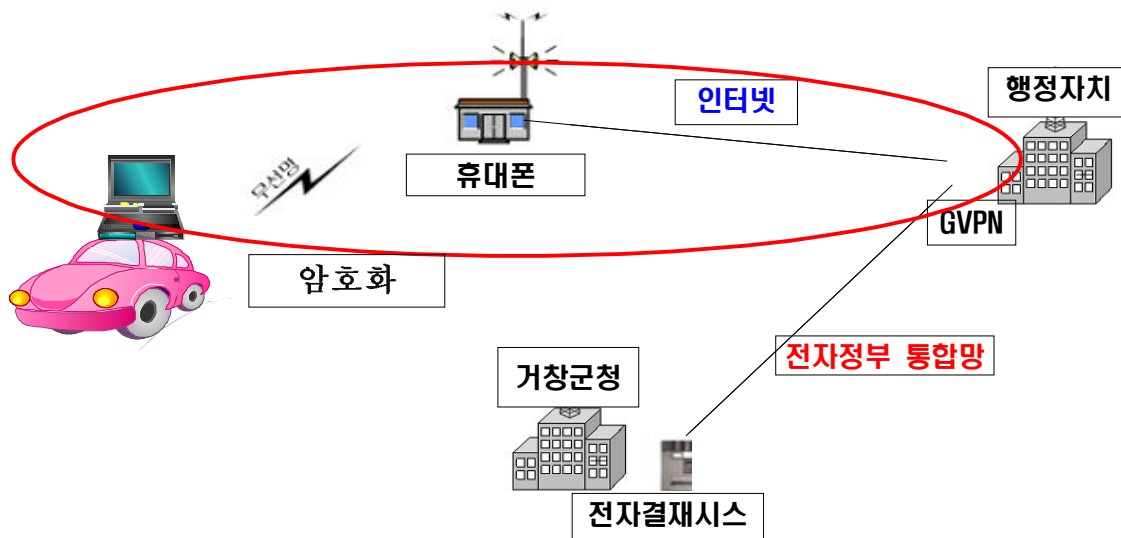
## □ 시책 및 추진

### ① 무선 인터넷 전자결재 시스템 운영

- 운영개시 : '07. 4. 20 ~
- 시스템 흐름



## ○ 시스템 구성



○ 운영실적 : 결재횟수 5회, 결재건수 30건

## ② 민원 체험단(Blind Shoppin) 운영

- 체험시기 : 연 2회(5월, 6월)
- 대상기관 : 2006년 친절민원행정 우수기관 등 1인 2개소
- 체험인원 : 32명(1기 체험단 16, 2기 체험단 16)
- 체험내용 : 우수사례, 친절·불친절, 민원실환경개선 사례 수집
- 체험단 발표회 : 2회, 사례집 제작 배포(전부서)
- 체험제안사항 반영 : 통합민원발급기 설치운영, 민원실 환경개선, 여권유효기간 만료일 예고제 시책개발

## □ 성과/기대효과

- IT강국 한국의 정보시스템을 활용 지식정보화사회 행정능률 향상
- 고객의 마음속까지 파고드는 고차원 행정서비스 제공

### Ⅲ. 주요 지적사항

#### ① 산지전용허가(협의) 등 업무처리 부적정

- 산지전용허가의 효력은 주 목적사업을 위한 인·허가를 받을 때까지 유보하도록 되어 있는데도
  - 건축허가 없이 택지조성 목적으로 3건, 23,920제곱미터의 산지전용허가를 하였으며, 이중 2건, 17,226제곱미터는 형질변경을 통해 계단식으로 필지별로 구획, 등록 전환하여 난개발 및 부동산 투기를 조장하는 행정처리를 함.
- 경사도가 30도 이상이거나, 30년생 이상인 소나무가 10% 이상 생육하고 있는 지역에는 관상수 재배목적의 산지전용 신고를 수리할 수 없음에도
  - 소나무 굴취가 주목적인 것을 관상수 재배 목적으로 신청된 산지전용 신고서에 기초하여 산지전용 신고를 부당하게 수리함.
- 또한, 업무담당자가 친족관계에 있을 때에는 공무원행동강령 제5조에 의거 상사나, 행동강령 책임관과 상담한 후 당해 업무를 회피하여야 하는데도,
  - 민법 제767조에 의한 친족(처제)이 신청한 산지전용 신고를 이해관계 업무의 회피 없이 수리한 사실이 있음.
- 산지전용 허가나 신고를 받은 경우 적지복구비를 예치하여야 하고, 복구비를 납부하지 않은 경우 산지전용 허가증을 교부할 수 없음에도
  - 적지복구비 132,954천원을 납부받지 않고 신고증을 교부함.
- 산지전용허가 기간이 종료되거나, 공사가 완료된 경우에는 15일 이내에 적지 복구설계서를 제출하여야 하며, 이를 위반한 경우 과태료를 부과하여야 함에도,
  - ○○시 ○○읍 22-2번지 ○○○ 등 ○명은 산지전용허가 기간이 종료된 후 15일 이내에 복구설계서를 제출하지 않았는데도 과태료 3,000천원 미부과.

⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 142,534천원



## **② 근무성적평정위원회 미설치 운영 및 근무성적 평정 부담**

- 근무성적 평정은 평정자와 확인자가 확인한 평정단위서열 명부를 기초로 근무성적평정위원회에서 평정순위, 평정등급, 순위 등을 심사의결로서 결정하여야 하고, 평정단위별 서열 명부는 그 순위를 조정할 수 없음.
- 그럼에도 근무성적평정위원회 미설치, 평정단위 서열명부 없이 군수결재로 평정점, 평정순위 등을 정하고, 2006년 상반기 지방○○주사보의 근무성적 평정은 부군수로부터 미리 직렬/직급별로 서열을 결정 받아 확인자 점수를 부여하고, 1순위와 2순위의 근무성적표 종합평정점수를 바꾸어 평정등급, 평정순위를 정해 ○○년 ○월 ○일 자로 승진 임용.

⇒ 행정상 : 시정

## **③ 직속기관의 장 보직 부담 및 직렬/직급 불부합 전보 인사 부담**

### **① 농업기술센터 소장 보직 부담**

- 거창군 연구직 및 지도직 보직관리 규정, 거창군 행정기구 설치조례 시행 규칙 제6조의 규정에 의하면 농업기술센터 소장의 직위는 지방농촌지도관, 지방생활지도관, 지방기술서기관으로 보하도록 규정되어 있음에도
- ○○년 ○월 ○일 자로 지방행정사무관 ○○○를 거창군 농업기술센터 소장 직무대리로 발령하면서 지방공무원 임용령 등 인사 관련 법령과 거창군 권한대행 및 직무대리규칙을 위배하는 등 인사질서를 문란하게 함.

### **② 직렬/직급 불부합 인사관리 부적정**

- 정·현원에 적합하게 인사발령을 하여야 함에도 전보 등 인사발령을 하면서 행정·농업·녹지 직렬에 시설직, 행정·농업 직렬에 전산직, 행정·농업·사회복지 직위에 세무직을 전보하는 등 직렬 불부합 한 자를 전보 발령, 책정된 정원이 없는 행정과에 ○○ 6급, ○○ 6급을 농업기술센터에 전보 발령하는 등 인사질서를 문란하게 함.

⇒ 행정상 : 시정



#### **④ 거창국제연극제 보조금 정산 및 지도감독 소홀**

- 거창연극제육성진흥회에서는 거창국제연극제를 위한 보조금을 ['06년도 880백만원(국비99, 문예위100, 도비170, 군비330, 자부담 181), '07년도 1,127백만원(국비290, 도비270, 군비317, 문예위87, 자부담 163)] 보조받아 집행하면서 보조금 통장과 협찬금 통장을 구분하지 않고 관리·집행(협찬금 지출내역은 기타수입금으로 지출)
- 보조금 집행을 하면서 원인행위 없이 간이세금영수증, 폰거래, B/C카드 영수증을 근거로 집행 하였으며 지출금도 보조금 통장과 협찬금 통장의 명확한 구분이 없으며, 지출결의서 일자와 첨부된 영수증 일자가 일치하지 않는 등 보조금 집행 불투명.

⇒ 행정상 : 주의

#### **⑤ 부동산 실거래 가격 신고 지연 과태료 미부과**

- 부동산의 실제거래 가격 등을 신고하지 아니한 경우에는 취득세의 3배 이내의 과태료를 부과 징수하여야 함에도, '06년 부동산 거래 계약 신고를 지연한 74건에 대하여 과태료 미부과.

⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 254,123천원,

#### **⑥ 폐기물 소각시설물 설치사업 사업자 선정 및 공사업무수행 부적정**

- 기술공모와 설계시공 일괄입찰 방식으로 사업을 시행함에 있어, 기술공모 방식의 평가(기술공모 제안서, 수행능력)와 실시설계는 지방건설기술심의위원회 또는 설계자문위원회의 심의를 받아 사업자를 선정·발주하여야 함에도 심사를 받지 않고, 자체평가위원회를 구성·심의 후 사업 발주.
- 감리원이 제출한 품질시험·관리계획을 승인 하지 않았고, 공사용 가설 사무실과 자재단가(모래, 잡석, 보조기층)는 현지여건과 실제 실거래 가격을 반영하여 현실대로 설계변경을 할 경우 총 12,360천원 상당액의 예산을 절감할 수 있는데도 설계변경을 하지 않음.

⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 12,360천원(감액)

## **7 거창읍 소도읍 육성사업 계획 및 설계 부적정**

- 총연장 648m중 중로 3-4호선 연장 120m는 도로 폭이 12m로 결정되어 있으나 도시계획 시설변경 결정 없이 폭을 20m로 계획반영
- 오수공, 품질시험비, 중기운반비, 환경관리비 이중계상 등 공사비가 과다 계상(감액 : 1,513백만원) 되었는데도 2007.11.2 준공계를 접수 처리함.  
⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 감액 1,513,000천원,

## **8 취득 공유재산 권리보전 절차 미이행 등 관리소홀**

- 공유재산 취득(신축)시 지체 없이 등기·등록 등 권리확보를 위한 소유권 보존등기 절차를 이행하여야 함.
- 웅양면사무소('88준공, 2억원), 거창군체육관('93준공, 11억원), 거창사건관리소 휴게실('06준공, 6억원), 하수종말처리장/취수장/정수장('06준공, 64억)등에 대하여 등기를 하지 않는 등 공유재산관리 소홀.

⇒ 행정상 : 시정

## **9 거창읍 청사 신축공사 시공 부적정**

- 공사감독자는 당해 건설공사가 적합하게 시공되는지 여부를 감독하고 설계내용에 대하여 시공성, 경제성 등을 면밀히 검토하여 필요한 조치를 하여야 함.
- 총사업비 28억원이 소요되는 거창읍 청사 신축공사를 하면서 천정 경량 천정틀 비틀림 방지용 마이너 채널과 와이어 클립 누락시공, 무대하부 방부목, 불량석재 사용, 조경수 식재불량, 규격에 부적합한 잡석 및 공사용 폐자재가 혼합된 토량 사용 등 시공 부적정.

⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 재시공 250,595천원, 회수 6,408천원

이 문서는 한글과컴퓨터 한/글 뷰어 2007로 인쇄한 문서입니다.

한글과컴퓨터 오피스 2007 정품을 구매하시면 보다 향상된 기능을 지원 받을 수 있습니다. (www.haansoft.com)

## **10 문화재 보존에 따른 사전 영향검토 및 검토의견 미이행**

- 문화재 보호구역 외곽경계로 부터 200m ~ 500m 이내에서 시설공사 시행과 인·허가 전에 문화재 보호에 영향을 미치는지의 여부를 검토를 하여야 함.
- 황강천 수해복구 공사 외 9개소의 사업장이 문화재 보존에 따른 사전영향 검토 대상임에도 이를 이행하지 않고 사업시행.

⇒ 행정상 : 주 의